

화폐개혁 이후 북한 주민의 외화에 대한 태도 변화 실태 조사

- 이석기 연구위원(국제산업협력센터)

I. 출장 개요

- 관련 과제명: 북한 외화 통용 실태 분석
- 출장 지역: 중국 단둥
- 출장 목적:
 - 자체과제 수행을 위한 북중 무역상 및 북한과 경제적 거래를 하는 화교 면담
 - 북중 무역, 북한내 외화 사용 실태, 화폐개혁 이후 북한 주민의 외화에 대한 태도 변화 등 실태 파악
- 출장기간: 2012. 8. 10(금) ~ 8. 13(월)
- 출장자: 국제산업협력센터 이석기, 북한대학원대학교 양문수

II. 면담 주요 내용

1. 북한의 달러라이제이션 진행 실태

- 자산 축적 기능에 있어서 외화는 북한 원화를 거의 완벽하게 대체하고 있음.
 - 북한의 모든 경제주체들은 일정 규모 이상의 자산이 축적되면, 이를 북한 원화가 아닌 외화로 보유하고 있음.
- 교환의 수단 기능은 부분적으로 북한 원화에서 외화로 대체되고 있음.
 - 주택, 고가 가전제품 등의 거래는 이미 대부분 외화로 이루어지고 있음.
 - 수입품의 구입, 수입품의 도매거래 등은 외화로 이루어지고 있음.
 - 외화의 보유 규모가 늘어나고, 환율이 급격하게 변화고 있으며, 인플레이션이 심화됨에 따라 일상적인 거래에서도 외화의 사용빈도가 늘어나고 있음.
 - 특정 거래 이외에 북한 원화가 교환의 매개 기능을 상실한 것은 아니지만 외화는 거의 모든 지역 및 거래에서 통용됨.

2. 화폐개혁과 북한의 달러라이제이션

- 화폐개혁의 실패로 북한 주민의 북한 원화에 대한 신뢰가 결정적으로 붕괴되었음.
- 그 결과 화폐개혁 이후에 거의 모든 경제주체들이 북한 원화가 아닌 외화를 자산 축적의 수단으로 선택하고 있음.
- 화폐개혁 이전에는 대외무역 관련자나 대규모 상인 등 특정 계층에서 외화를 자산 축적의 수단으로 사용하였으며, 중소규모 상인이나 일반 주민들은 북한 원화를 저축의 수단으로 사용하였음.

- 화폐개혁으로 원화 형태로 보유되던 자금이 일시에 사실상 몰수됨에 따라 북한의 모든 경제주체들은 북한 원화의 가치저장 기능을 불신하게 되었음.
- 최소단위 즉, 100달러나 100위안을 모으면 즉각 달러나 인민폐로 환전하여 보유하려는 욕구가 팽배하고 있음.

3. 달러와 인민폐의 위상 변화

- 2000년대 중반까지만 해도 북한에서 주로 축적되고, 통용되는 외화는 달러(부분적으로 유로화)였음.
- 북중 무역에서도 기본적으로 달러화가 사용되었기 때문에 인민폐는 공식적인 외화의 지위를 얻지 못하였음.
- 중국 인민폐는 신의주 등 국경지대에서 부분적으로 통용되었으며, 여타 지방이나 평양에서는 중국 관광객과의 거래 등에서 매우 적으로 사용되었음.
- 북중 무역이 급속도로 확대됨에 따라 인민폐의 북한으로의 유입이 가속화되었음. 아울러 2009년경부터 북중 무역에서 거래화폐로서 공식적으로 사용될 수 있게 되었음.
- 그 결과 북한내에서 인민폐의 위상은 급속하게 상승하고 있음. 신의주 등 국경지대에서는 달러를 대체하고 있으며, 평양 등 여타 지역에서도 달러와 대등한 위상을 가지게 되었음.
- 인민폐의 이러한 위상강화는 북중무역의 증가에 일차적인 원인이 있지만, 달러에 비해 인민폐의 단위가 상대적으로 작고, 또한 국경무역 등으로 소액화폐가 대량으로 북한으로 유입되고 있다는 점과도 관련이 있음.
- 즉, 100달러를 모으기보다 100위안을 모으기가 훨씬 쉬움. 따라서 주민들이 위안화를 저축수단으로 사용하는 것이 용이함. 또한 달러가 100달러 등 고액화폐가 주로 유통되고 소액화폐가 얼마 없어 일상적인 거래에서 달러를 사용하기 어려운데 반해, 인민폐는 소액화폐가 상대적으로 많이 유입되어 일상

적인 거래에서도 사용되기 용이함.

4. 북한 당국의 대응

- 북한 당국은 북한 주민에 의한 외화 사용을 금지시키고, 화폐개혁 등을 통하여 주민들이 보유하고 있는 외화를 흡수하는 등 외화의 영향력이 확대되는 것은 막으려는 노력을 지속하고 있음.
- 이러한 노력이 실질적인 성과를 거두지 못하고 있는 가운데, 주민들의 외화 보유가 늘고, 이를 바탕으로 한 외화 경제가 확대되는 것을 활용하는 측면도 나타나고 있음.
- 휴대폰을 외화로 파는 행위가 외화 경제를 활용하는 대표적인 행위임.
- 또한 당국, 혹은 국영기업이 북한 중앙은행이 발행한 북한원화를 암달러 상에게서 외화로 교환하는 방식을 통하여 외화를 조달하는 방식도 사용하고 있음. 이러한 외화 시장의 활용 시도는 단기적으로는 국가부문의 외화공급을 확대시키지만, 중장기적으로는 환율 및 인플레이션 상승을 초래하고 있음.