

## 경제자유구역 투자활성화 관련 해외사례 조사

- 박재곤 연구위원(지역발전연구센터)

### 1. 해외출장 개요

- (1) 출장자 : 박재곤 연구위원(지역발전연구센터)
- (2) 출장기간 : 2012. 2. 26(日) ~ 2012. 3. 1(木) (4박 5일)
- (3) 출장지역 : 중국(소주, 심천), 홍콩
- (4) 출장목적 : 경쟁국인 중국 경제특구와 홍콩의 운영사례를 조사하여 우리나라 경제자유구역 활성화를 위한 정책방안 마련에 반영하기 위함.

(5) 출장 일정

일자	방문기관	면담자
2.26(일)	· 인천공항 → 상해 푸둥공항	
2.27(월)	· 소주공업원구 관리위원회 방문 · 푸둥신구 지역 시찰 · 상해 ↔ 소주 왕복 이동 · 푸둥공항 → 심천공항	· 張震蘇 초상국 부국장(주 면담자) · 金明哲 초상국 아태국 부처장 · 金蓮玉 초상국 아태국 부처장
2.28(화)	· Invest Shenzhen 방문 · KTL 심천지사 · 심천 → 홍콩 이동(지하철)	· 邵停 투자추진처 책임자(주 면담자) · 王姝稹 직원(동아시아 담당) · 曹枚 직원(동아시아 담당) · 雷佳 직원(무후과학기술국) · 이상곤 소장
2.29(수)	· Invest Hong Kong 방문 · 영사관, KOTRA 지사 방문	· Charles Ng 부국장(주 면담자) · Angelica Leung 매니저(국제 담당) · Victoria Tang 부국장(명함 교환) · 손수득관장, 박종표차장, 김현아과장
3. 1(목)	· 홍콩공항 → 인천공항	

## 2. 복명내용

### (1) 소주공업원구

#### □ 소주공업원구 개요

- 1994년 2월, 중국과 싱가포르 경제협력 프로젝트로 추진하였으며, 양국의 부총리가 '중국-싱가포르연합협조이사회' 대표를 맡고 있으며, 이사회에 양국의 주요 중앙부서가 이사로 참여
  - 중국 측은 부지를 제공하고, 싱가포르 측은 개발프로젝트 기획 및 자본투자 실시(중국 유일의 국제간 정부협력 개발구)
- 1994년 5월, 협력개발회사인 "소주 공업원구 개발유한공사" (CSSD, 자본금 1억불) 설립 및 개발사업 착공
  - CSSD는 중국 증권시장에 상장하려고 준비하고 있으며, 2012 내에 상장을 목표로 추진해 왔으나, 많은 준비가 필요하여 지연될 가능성 상존
- 소주공업원구에 대한 책임은 소주공업원구관리위원회가 맡고 있으며, 국장급은 소주시에서 파견된 공무원이며, 실무진은 계약직 공무원으로 구성
- 소주공업원구 추진실적 현황
  - 소주시 동쪽에 위치하며 총면적 288km<sup>2</sup>이며, 이중 핵심 개발지역은 80km<sup>2</sup>
  - 주요 개발 내용은 과학교육혁신구, 중앙상업구, 생태과학기술구, 보세구, 하이테크산업구, 관광리조트단지 등
  - 입주 기업체는 약 2만개로 외자기업은 4,000개, 중국기업은 1만 6,000개임. 주요경제지표 증가율 연간 30%에 달하며, 국가급 개발구 중에서 2위 차지. 누적 외자유치액은 189억달러, 누적 내자등록자본금은 1970억 위안
  - 강소성 수출 5,000억 달러인데 소주시 수출은 3,000억 달러 차지. 강소성 수출의 1/4 차지

- 특별시급인 상해, 천진 등과 비교할 수 있을 정도로 경제적 성과가 우수한 것으로 종합 평가

## □ 주요 논의사항

### ○ 내자기업, 외자기업 유치 정책

- 과거 외자기업 우대(법인세 15%, 2년 면제 3년 50%감면)하였으나 2008년부터 내외자 동등하게 25% 적용함. 그러나 하이테크 프로젝트에 대해서는 15% 유지
- 과거 중국 투자환경에 대한 우려로 외자 우대하였으며, 중국 투자환경 투명성 제고 등으로 인센티브 우대 불필요. 대신 교통, 인프라, 인재, 정부서비스 등 투자환경 개선

### ○ 향후 발전방향

- 공업용 부지 95% 매각 완료, 기존 제조업의 첨단산업화 유도, 기존 기업의 R&D 센터 투자(법인세 15%) 등을 통한 upgrade 장려
- 제조업 중심에서 서비스업 발전을 강조하는 방향으로 전환 중. 향후 연구개발센터, 지역본사, 비즈니스서비스(회계, 법률 회사 등), 관광 등 강조하고, GDP 중에서 서비스업의 비중을 매년 3%p씩 증가를 목표로 추진

### ○ 소주의 매력도 : 94년 당시 싱가포르와의 합작시 선택이유를 중심으로 설명

- 명나라 시대(유럽 르네상스 시대) 중국에서 가장 발전된 지역
- 상해 인접(80km, 자동차로 1시간 30분), 상해의 공항과 항구 등 이용 가능
- 인재가 풍부한 지역 : 과거 장원급제 등 1/4 차지, 중국 과기원 1/4 소주 출신
- 살기 좋은 곳 : 중국 고위 관료 등이 은퇴 후 정착하여 생활, 물산이 풍

## 부

- 소주에 국제학교 2개, 17개 대학 캠퍼스(분교)가 같은 단지 내에 위치
- 시사점 : 중국 내에서 입지가 양호한 소주시 내의 일부를 공업원구로 개발하여 주요 도시 인프라를 정비하여, FDI 및 중국 기업 유치, 상해와 연계하여 중국 및 강소성의 성장거점으로 역할, 중국-싱가포르 합작 프로젝트로 추진하여 중국 중앙정부의 지원 유도하고 싱가포르의 도시개발 경험 도입, 관리위원회라는 관리기관과 CSSD와 같은 공기업형태의 개발기구를 설립하여 운영

### (2) Invest Shenzhen

#### □ 심천경제특구 개요

- 1979년 중국의 개혁, 개방 정책에 따라 최초로 4개의 경제특구 중에서 최초의 경제특구이며, 성공한 경제특구로 평가
  - 경제특구는 심천 외에 주해, 산둥, 하문 등이 있고, 이후 해남도를 추가 지정하였으나 해남도는 이후 지정 해제하였으며, 나머지 3개 경제특구는 아직까지 뚜렷한 성과를 내지 못하고 있는 것으로 평가
  - 심천경제특구의 경험을 살려, 1990년 상해 푸둥신구 등을 승인하고, 동해 연안에 경제기술개발구를 개발하기 시작
- 심천경제특구는 심천시 8개 구 중에서 4개 구를 경제특구로 지정하고 내부의 치안유지 등을 위해 외부와 분리하여 운영
  - 특구(4개 구, 관내)는 행정적, 물리적으로 외부와 분리되며, 관내로 진입하는 것은 엄격히 통제
  - 이후 푸둥 신구의 개발, 경제기술개발구의 개발 등 개방도가 높아짐에 따라 현재는 외부로부터의 진입 통제는 폐지
- 심천은 지난 30년간의 운영과 성공에 비추어 중국의 4대 도시(북경, 상해,

광저우, 심천) 중의 하나로 부상

- 과거 제조업분야 투자가 중점을 이루어왔으나, 지가 및 인건비 상승 등의 원인으로 기존의 전통 제조업은 인근의 동관, 해주 등으로 이전하고, 심천시 내에는 첨단제조업, 연구개발센터, 대학 분교, 인큐베이터, SW, 비즈니스 서비스업 분야 등으로 전환 중에 있음(과거 공장용지가 새로운 분야로 전환되면서 비어있는 곳도 상당수 발견).
- 심천은 기존 제조업의 첨단산업화, 제조기능 중심에서 연구개발 기능 복합 중심으로, 제조업 중심에서 서비스업 중심으로 전환기에 있는 것으로 보이며, 부지의 부족 문제(높은 지가, 물가가 상해와 비슷한 수준)를 겪고 있음.

## □ 주요 논의사항

### ○ Invest Shenzhen 설립 이유

- 과거 심천시 정부내에 투자유치 부서가 있어왔으나, 심천시가 대규모 투자, 서비스분야 투자 등을 중점적으로 유치하기 위해 이를 확대 개편(급수 상향 조정, 세관 등과 독자 협력 가능)하여 2011년 4월 출범
- 제조업 유치 중심에서 제조업의 첨단산업분야 유치, 그리고 서비스업 분야 유치 중심으로 초점을 전환하고 경쟁력 제고 위해 상해, 소주, 홍콩, 싱가포르 등과 경쟁하고 협력 추진

### ○ 향후 중점 육성 분야

- 노동집약적 산업에서 첨단업종 중심으로 전환 : 신에너지, 신재료, 인터넷 기반산업, IT 업종 등이 target
- 생명공학, SW 등 6대 업종을 중점 육성하기 위해 입지(토지부족 해소) 지원 등을 도모

- 경제특구 내 창하이구를 새롭게 개발하여 금융과 물류를 중점 육성하기 위해 추진 중에 있으며 싱가포르, 홍콩 등과 연계하여 다국적 기업본사, 서비스업체 등을 유치 예정
- 남상구, 복전구 등에서는 금융기관과 다국적기업 본사를 유치하여 금융 중심지로 육성할 계획이며, 위안화 국제화 등에 초점을 둘 예정(Stock Exchange 설립 추진)
- 그러나 투자유치를 위해 과거 인센티브 지원 중심에서 시장 중심으로 전환하고, 정부는 주도하지 않고, 지원하는 기능에 초점

○ 심천시의 성공요인은 홍콩에 인접한 지리적 위치로 요약

- 홍콩의 다국적기업, 금융, 인력 등을 기초로 중국 본토 진입하는 외국인 투자 유치가 가능하였으며, 심천의 연안항구 등도 주요한 이점으로 작용, 홍콩과 심천은 일부 경쟁하기도 하지만 상호보완적인 역할 (Co-competition, 협력-경쟁)을 수행

### (3) Invest Hong Kong

#### □ 주요 논의사항

○ Invest HK의 역할

- Inbound FDI 유치가 주요 역할이며, Outward FDI 지원은 하지 않음. 홍콩에 투자한 기업의 비즈니스 관련 정보를 제공하여 홍콩 안착을 지원
- 홍콩은 중국에 진출하고자 하는, 동아시아 경제에 진출하고자 하는 서구 다국적기업의 베이스캠프 또는 platform 역할을 담당. 동아시아 경제 및 투자환경에 대해 홍콩에서 적응기간을 거치거나 각종 인허가 (permission)를 받아 경제활동을 할 경우 홍콩이 유리
- 또한 홍콩의 자유로운 경제활동을 보장하는 시스템(행정 투명성, 외환 안정성, 송금 자유, 낮고 단순한 조세체계 등)이 중국 기업이나 동아시아 기업이 세계시장에 진출하거나 무역을 할 경우 홍콩을 전진기지로 활용

- Invest HK에서는 one-stop service 등을 제공하지 않음. 이 단어는 처음 듣는 단어임. 홍콩에서는 모든 기업에게 자유로운 경제활동을 촉진하기 위해 전반적인 시스템을 구축해두고 있으며, 특정 프로젝트나 기업을 대상으로 특정한 행정 서비스를 제공하지 않음.

○ 홍콩과 싱가포르의 경쟁력 비교

- 홍콩은 싱가포르가 갖고 있는 이점을 모두 갖고 있음. 법률, 인재, 각종 인프라, 정부의 투명성 등.
- 여기에 더하여 홍콩은 물리적으로 중국의 일부 또는 근접하여 배후시장 접근성이 높고, 사업 기회가 풍부한 장점을 보유
- 싱가포르는 동아시아 경제에 초점을 두고 있으나, 홍콩은 세계시장에 초점을 두고 있음. 세계시장과 아시아 시장의 중개 거점 역할을 추구
- 홍콩은 부지 좁고 인건비가 높아 일반 제조업은 불리하고 첨단업체 적합. 따라서 제조업 분야 1,000만개의 일자리가 심천 등으로 이동
- 홍콩의 4가지 특징 : Shopping, Food, 사업기회, 언론자유

○ 향후 중국의 성장에 따른 홍콩의 위상 변화

- 중국 진출 시 홍콩이 베이스캠프 역할을 해 왔으나, 향후 중국의 경제 성장과 행정 투명성 등이 개선될 경우 그 역할이 상대적으로 약화되지 않을까에 대해 홍콩 위상이 계속 변해 왔으며, 변하고 있고, 변할 것이기 때문에 여전히 긍정적으로 평가
- 중국의 성장에 따라 파이 전체가 커지면 홍콩의 위상도 더불어 증가할 것으로 예상되며, 또한 중국과의 co-competition 관계에 있음을 활용

○ 한국에서 홍콩으로의 수출은 많고 수입은 적어 무역수지가 무역규모에 비해 높은 이유는 홍콩에 진출한 다국적기업이 한국을 비롯한 아시아에서 소싱(수입)하여 본국으로 보내는 비즈니스가 활발하기 때문(KOTRA)



- 홍콩에는 6,500개의 다국적기업이 진출해 있으며, 이중에서 3,600개 정도가 다국적기업의 본사이거나 아시아 지사(Hong Kong in brief).
- 무역(10위), 외환(6위), 은행(13위) 등에서 세계적 시장 지위를 차지고 있음. 홍콩은 무역, 관광, 운송, 금융, 비즈니스서비스 등이 주요 산업이며, 제조업은 2%로 미약
- 홍콩은 아시아뿐 아니라 세계시장을 리드하며, 정부는 작은 정부로 이를 촉진

#### (4) 시사점

- 한국 경제자유구역에는 소주시 내 소주공업원구 개발 사례 및 정책이 비교적 적합한 시사점을 제공
  - 도시 내 일부 지역을 개발, 관리기관과 개발기관이 각각 역할, 인근 상해의 시장과 인프라를 활용, 주요 개발 기능(대학및연구소 지구, 상업지구, 주거지구, 생태과학기술지구, 보세지구, 첨단산업지구, 관광리조트단지 등)
  - 전통 제조업에서 첨단산업, R&D센터 등 첨단산업으로, 제조업 중심에서 서비스업 중심으로 전환
- 초기에는 인지도가 낮은 투자환경을 보완하기 위해 인센티브를 크게 제공하였으나 점차 인센티브 비중을 줄이고 인재, 정부서비스, 인프라, 사업 기회 등 투자환경을 개선하는 데 중점
  - 소주공업원구, 심천경제특구에서 모두 인센티브 중심에서 전반적으로 사업하기 좋은 환경을 제공하는 데 초점
- 심천경제특구에서는 초기의 성공과 30년이 지난 이후 지가, 인건비 등 각종 비용의 상승으로 전통 제조업 중심에서 첨단산업으로 upgrade 추진하며, 제조업에서 서비스업 중심으로 전환
  - FDI 유치도 단순히 양적으로 확대하는 데서 첨단산업 중심, 연구개발센

터 중심, 다국적기업 중심, 서비스업 분야 대규모 투자 중심으로 전환

- 우리나라 경제특구 중에서 대도시 주변 지역은 높은 지가, 인건비 등을 고려하여 단순 제조업보다 첨단제조업, 연구개발 센터(대학 및 연구소), 다국적기업본사, 서비스업 유치 검토

○ 홍콩에서는 특구(Special Zone) 단계를 넘은 상태의 모습을 관찰

- 특구는 특정 지역에 대해 특별한 인센티브 제공 및 규제완화 등을 추진하고 특별한 행정서비스(one-stop service) 제공
- 그러나 특구는 최선책이 아닌 차선책. 최선책은 국가 전체의 투자환경, 사업환경을 개선하는 것이며, 특구는 이를 달성하기 위한 수단 및 과정
- 홍콩은 세계적으로 투자, 사업하기 좋은 환경을 구축하고 자유로운 경제 활동을 보장하는 정부 시스템을 구축함.