

## OECD 규제정책위원회 워크숍 참석 - 최현경 부연구위원 (산업경제연구센터)

1. 출장자 : 최현경 부연구위원(산업경제연구센터)
2. 출장지역 : 스페인
3. 출장기간 : 2011년 9월 23일(금) ~ 9월 30일(금)
4. 출장목적 :
  - OECD 규제정책위원회(RPC) '규제개혁 커뮤니케이션 및 성과측정' 프로그램의 목적 달성을 위하여 OECD 각국 대표들과 전문가들의 의견 공유
  - 다양한 국가에서 적용되고 있는 규제정책 성과 측정방법을 공유하고 통합된 규제지수와 성과측정 방법을 개발

## 2. 회의개요

- 일시 : 2011. 9. 26(월) ~ 9. 27(화)
- 장소 : 스페인 마드리드, 국립행정연구원 (National Institute of Public Administration)
- 한국 측 회의 참석자 : 산업경제연구센터 최현경 외 1인  
(국무총리실 경제규제관리관실 경제규제3과 김지영 사무관)

## 3. 회의 의제

- '규제개혁 커뮤니케이션과 성과측정' 프로그램 개관
- 규제정책 성과 측정방법 관련 OECD 초안
- 규제와 규제정책의 성과측정
- 규제 성과측정 - 다른 OECD 사무국, 세계은행(World Bank) 등으로부터의 교훈

## 4. 주요 논의내용

### 규제개혁 커뮤니케이션 및 성과측정 프로그램 개관

- 현재 규제정책위원회(RPC)는 ①규제당국이 기업과 시민에게 실질적 편익을 제공하고 ②성공·실패 진단, 규제정책 및 정책도구 개선을 위한 규제성과를 측정하고자 노력
- 다양한 국가에서 규제정책 성과가 어떻게 평가되고 있는지 통합

된 정보를 제공하고, 규제지수 체계 및 규제정책 평가방법을 개발

- 규제 프로그램 평가체계 초안(strawman framework : regulatory program evaluation for specific sector/policy area)



\* 출처 : Christiane Arndt, Gregory Bounds, Helge Schröder, Regulatory Policy Division, OECD

## □ 규제정책 성과 측정방법 관련 OECD 초안 검토

### ○ 규제지수의 세 가지 차원

- 사전적(ex-ante) 규제지수 : 계획 발의, 규제영향평가, 정책 협의 등
- 사후적(ex-post) 규제지수 : 규제성과, 규제개혁의 결과 양 등
- 규제감독 관련 지수

### ○ 규제지수의 제안(list of indicator)

- ① 규제영향평가의 이해,
- ② 규제영향평가의 질,
- ③ 규제영향평가 인식 조사
- ④ 정책협회의 이해,
- ⑤ 정책협회의 질,
- ⑥ 정책협회의 인식 조사
- ⑦ 집행후 평가에 대한 이해,
- ⑧ 집행후 평가의 질
- ⑨ 규제환경(규제자) 인식 조사,
- ⑩ 규제환경(피규제자) 인식 조사
- ⑪ 총 비용감소,
- ⑫ 생명 구제,
- ⑬ 혼란정도

## □ 규제와 규제정책의 성과 측정

- 의미있고 신뢰성 있는 방법으로 규제개혁 과정을 측정하기 위해서, ①규제정책의 독립적인 결과를 평가해야 하고, ②어떤 규제나 규제정책이

결과변화를 야기하는지 인과관계를 설명할 수 있는 연구설계가 필요

- 규제정책의 결과는 행정적, 민주적, 기술적, 경제적 가치 (administrative, democratic, technocratic, economic value)를 포함
- 지수는 ①영향(impact), ②비용-효과성(cost-effectiveness), ③순편익(net benefit)의 세 가지 유형으로 분류
- 측정 가능하다면 순편익이 가장 좋은 지수
- 규제의 편익을 화폐가치로 나타낼 수 없는 경우 비용-효과성 분석으로 파악
- 비용-효과성 분석이 실현 불가능한 경우 건강, 환경, 안전 등과 같은 영향력으로 평가

□ 규제 성과측정 - 다른 OECD 사무국, 세계은행(World Bank) 등으로부터의 교훈

- '서비스무역제한지수(STRI, Service Trade Restrictive Index)'는 5개 정책영역(외국자본의 소유권과 시장진입 제한, 인적자본의 이동 제한, 국제표준과 다른 조건의 적용, 경쟁과 공적 소유권에 대한 장벽, 투명성과 행정 요구사항에 대한 규제)에서 데이터를 수집
- 세계은행 'Doing Business' 지수는 시작단계(필요 자본금 등), 확장단계(사업자 등록, 신용획득, 투자자 보호, 계약 시행 등), 운영단계(허가권 거래, 세금납부, 해외무역, 전기사용 등), 폐업단계(폐업절차 등)의 데이터를 수집
- OECD '상품시장 규제지수(product market regulation)'는 경제전반

에 대한 규제 및 소매무역, 전문서비스에 대한 규제 등에 대한 설문문을 통하여 데이터를 수집

- 영국에서는 규제개혁 자체를 평가할 때 영향평가의 질, 기업부담, 기업의 인식, 절차 준수 등을 고려하고,
  - 규제의 효과성을 평가할 때에는 자원 활용도와 위험관리 정도, 피규제자에 대한 인센티브 제공, 의사결정 및 감독을 위한 정보 활용도, 달성된 성과 등을 고려

## 5. 시사점

- OECD는 '12년 1/4분기 중 규제정책위원회(RPC)에서 규제개혁 성과 측정·평가체계를 마련하기 위하여
  - 규제업무 단계별(투입→과정→결과→중간성과→최종성과)로 규제 성과 측정 지표, 국가간 비교가능한 데이터의 수집 방법 등을 모색중
- OECD에서 규제성과 측정지표로 제시하고 있는 분야 중 우리나라에서 상대적으로 미흡한 부분인 사전·사후 인식조사 등에 대한 보완이 필요
  - 현재 우리나라의 규제시스템에서 규제의 효과성, 순편익, 순응비용, 접근의 용이성 등 규제성과를 평가할 수 있는 데이터를 도출할 수 있는지 개별적으로 검토해 나갈 필요