KIET

해외출장보고서

KIET 해외출장보고서 제12-056호

2012 브라질 KSP 사업 수요조사 및 현지실태 조사

- 박재곤 연구위원(지역발전연구센터)

1. 출장자 : 박재곤 연구위원(지역발전연구센터)

○ 참고 : 2012 브라질 KSP사업 참여자

구분		소속 및 직위
총괄PM	이태희	KDI 국제개발협력센터 협력사업실 실장
사업관리자	김대용	KDI 국제개발협력센터 협력사업1팀장
사업관리자	정세린	KDI 국제개발협력센터 협력사업1팀 연구원
사업관리보조원	최명훈	KDI 국제개발협력센터 YKSP (인턴)
연구PM	곽노성	동국대학교 사회과학대학 국제통상학 교수
연구진	박재곤	KIET 지역발전연구센터 연구위원
연구진	윤택동	한국외국어대학교 어문대학 포르투갈어 교수
연구진	정남기	동아대학교 사회과학대학 경제학 교수

○ 현지조사 : 2개 팀으로 구분하여 실시

- **1팀 : 박재곤**, 김대용, 정세린, - 2팀 : 곽노성, 윤택동, 정남기

2. 출장일 : 11박 14일 : 2012. 7. 7(토) - 2012. 7. 20(금)

날짜	일 정	장 소
7.07(토)	서울 출발 (애틀랜타 경유)	인천국제공항
7.08(일)	브라질리아 도착	Juscelino Kubitschek 공항
7.09(월)	Kick-Off 세미나 : 한국연구진, 브라질 현지팀	MDIC, Brasília
	오찬 (주 브라질 대사관 주최)	(Fontenele 사무총장 문의)
	회의: 한국연구진, Fontenele 사무총장	MDIC
	1 팀: Transfer (Brasília to Rio Branco-AC)	Juscelino Kubitschek 공항
	2 팀: Transfer (Brasília to Teresina-PI)	Juscelino Kubitschek 공항
7.10(화)	1 팀: Acre EPZ 방문	Senador Guiomard - AC
	2 팀: Teresina에서 Parnaíba-PI 이동 - Parnaíba EPZ 방문	
7.11(수)	1 팀: Rio Branco에서 Campo Grande-MS로 이동	Rio Branco 국제공항
	2 팀: Parnaíba-PI에서 Pecém EPZ 차로 이동	
7.12(목)	1 팀: Bataguassu EPZ 방문	Bataguassu - MS
	2 팀: Fortaleza-CE에서 Recife-PE로 이동	Fortaleza 국제공항
7.13(금)	1 팀: Campo Grande에서 Rio de Janeiro 이동	Santos Dumont (SDU) 공항
	2 팀: Suape EPZ 방문	
7.14(토)	1 팀: 자료 정리	
	2 팀: Rio de Janeiro 도착	Antônio Carlos Jobim 공항
7.15(일)	각 팀별 조사결과를 정리	
7.16(월)	한국 연구진 전체 팀 회의, 조사결과 교환 및 공유	BNDES (Rio de Janeiro)
7.17(화)	한국-브라질 연구결과 및 향후 연구방향 논의	BNDES (Rio de Janeiro)
7.18(수)	Rio de Janeiro 출발	Antônio Carlos Jobim 공항
7.20(금)	서울 도착	인천국제공항

3. 출장목적

○ “2012 브라질 KSP 사업 - 브라질 수출가공구(EPZ) 개발 및 한국경제특구개발 경험의 시사점”(용역 체결 예정) 과제 수행을 위한 현지조사

○ 세부 내용은 2012년 KSP 사업을 위한 연구주제 재확인, 연구주제 관련 현지 실태조사 실시, 조사결과 발표 세미나 개최

4. 2012 브라질 KSP 사업의 위상

○ 브라질 수출가공구(EPZ)는 1988년에 연방법 제정을 통하여 처음 도입되었으나 실질적인 효과는 없는 상황이었으나 2010년, 브라질에 11개의 EPZ가 설립되면서 수출가공특구 개발 전환점을 맞이하게 됨.

○ EPZ 개발 프로젝트는 Dilma 브라질 대통령이 많은 관심을 가지고 있으며 이와 관련하여 브라질 정부는 2012년도 사업으로 현재 가장 개발 진행이 빠른 5개 EPZ (Acre, Parnaiba, Pecem, Suape, and Bataguassu)에 대해 한국의 개발경험 공유 및 자문을 요청함.

○ 구체적으로 브라질 MDIC(Ministry of development, Industry and Foreign trade)와 한국의 기획재정부 장관이 MOU를 체결

5. 방문기관 (1팀)

○ MDIC 산하 수출가공구위원회 사무국(SE/CZPE)
○ Acre 주 Senador Guiomard EPZ
○ Mato Grosso do Sul 주 Bataguassu EPZ
○ 세미나 : 수출가공구위원회 사무국(SE/CZPE) 팀과 조사결과 협의 및 향후 연구 방향 토론

○ 주요 면담 인사
- MDIC 산하 SE/CZPE의 사무총장 : Gustavo Fontenele Silva
- Acre 주지사 : Tiao Viana
- Acre 주 Senador Guiomard EPZ 책임자 : Ofelia Ferreira Machado

- Mato Grosso do Sul 주 장관 : Tereza Cristina Correa Costa Dias
- Bataguassu 시장 : Joao Carlos Aquino Lemes
- Bataguassu EPZ 책임자 : Germano Silva

○ 세부 면담 인사

방문기관	이름	소속	직위
MDIC 산하 CZPE	Gustavo Fontenele Silva	MDIC, CZPE, SE/CZPE	Executive Secretary **(사무총장)**
	Leonardo Santana	SE/CZPE	Coordinator
	Tiago Mello	SE/CZPE	Coordinator
Acre 주 Senador Guiomard	Ofelia Ferreira Machado	State of Acre	Director Executive (EPZ 책임자)
	Marcelo Chaves Batista	State of Acre	ZPE
	Tiao Viana	State of Acre	Governor **(주지사)**
MS 주, Bataguassu	Germano Silva	EGEZPE	President **(EPZ 책임자)**
	Joao Carlos Aquino Lemes	Bataguassu	Mayor **(시장)**
	Ulisses Numman Galvan Filho	EGEZPE	Director
	Camilo Spindola	EGEZPE SpindolaPalmeira	Director Advogados
	Tereza Cristina Correa Costa Dias	State of Mato Grosso Do Sul	Secretary of State of SEPROTUR **(주 장관)**
	Jonathas Soares Camargo	State of Mato Grosso Do Sul	Superintendent of SEPROTUR
	Ruy Fachini Filho	Sindicato Rural	Presidente
	Adriana Mascarenhas	FAMASUL	Economic Analyst

6. 면담내용

(1) CZPE

○ 2012년 브라질 KSP 사업의 목적은 연구보고서 자체보다는 5개 EPZ에 대한 비즈니스 플랜을 제공해 주는 데 중점

○ 브라질 EPZ의 목적은 투자촉진, 수출 증대, 일자리 창출, 소득 증대 등과 함께 기술과 혁신 확산, 지역 경제 성장 등도 포함

○ 브라질의 EPZ의 최종 결정기구는 6개 부처의 합동 commission or counsel인 CZPE이며, 6개 부처는 MDIC, MF, MI(integration), MPOG, MMA(환경), CC/PR(대통령비서실)

- CZPE 사무국 역할을 하는 곳이 SE/CZPE이며, 사무총장은 Gustavo임.

○ SE/CZPE의 직원 2명(연방정부 공무원)은 현지조사에 참여할 정도로 블라질 측에서 적극적으로 참여함.

- 2명 모두 2주 동안의 일정을 한국 연구진과 함께 동행

(2) Acre 주 Senador Guiomard EPZ

○ 개요 (30ha)

- 비교우위 있는 분야는 목재(woods) 분야이며, 최근에는 매트리스 등 plastic products 분야도 부상

- 주지사가 강한 정치적, 행정적 의지를 보여, 공공부문의 투자가 가장 활발한 지역

○ 비교우위

- 아마존 지역, 즉 내륙 깊은 지역에 위치하여 물동량 처리에 어려움이 심각할 것으로 예상하였음.

- 예상한 것에 비해서는 인접한 Peru를 통해 페루의 태평양 연안의 Limsa, Illo 등 3개의 항구에 접근이 가능함. 거리는 약 1,500㎞로 트럭으로 평균 4일 소요

- 페루의 항구를 통해 미국의 서부, 태평양 연안과 아시아와 교류 가능하며, 브라질 동부에서 미국 서부로 가는 경로(수에즈 운하 통과, 14일 소요)에 비해 시간 단축 가능. 미국까지는 7-8일 소요

- EPZ 개발이 다른 지역에 비해 빠른 편임. surveillance camera도 작동 중이며, customs authority가 이미 설치되어 있음.

- 지역자원으로는 약 70%가 현지에서 생산되는 목재(woods)임. 다른 아마존지역과 달리 Acre에서는 certification of woods를 하고 있음. 이런 목재를 이용하여 laminated wood 가구를 영국 등으로 수출함.

- 이탈리아, 스위스 등의 목재가공업자, 목재 디자인업자 등이 2012년 10월 현지를 방문할 예정임.

○ 주지사와의 면담 및 Local TV 인터뷰 (영어로 응답하면, 포어로 통역)

- Acre의 EPZ에 대한 잠정적 평가는 처음 생각한 것에 비해서는 서쪽에 인접한 Peru와의 교류, Peru의 항구를 이용한 북미, 아시아 등으로의 진출을 통해 외부와의 접근 가능성이 열려 있음에 주목

- 잠재적 투자가능성에 대해서는 Acre 만이 갖고 있는 특수 지역자원을 활용한 산업 분야를 중심으로 FDI 유치 등에 초점을 둘 것을 강조

(3) Mato Grosso do Sul 주 Bataguassu EPZ

○ 개요 (200ha)

- Central-West 지역, 즉 내륙에 위치하여 EPZ로서 크게 불리할 것으로 예상하였음.

- 그러나 Bataguassu 시에 인접한 Parana 강을 사이에 두고 상파울로 주와 경계를 접하고 있어, 상파울로의 경제성장에 따른 확산효과를 얻을 수 있을 것으로 기대되어 처음 예상에 비해 입지조건이 양호

- 파라나 강 건너편의 철도, 파라나 강을 이용한 수로의 이용 가능성 등을 볼 때 인프라도 양호한 편임. 이 지역에서 상파울로의 Santos 항(브라질 최대 항만)까지는 약 600km 거리임.

- 경비행기를 이용하여 개발대상지, 인접한 상파울로 주의 철도, 상파울로 주와 연결되는 교량, Parana 강 등을 조사

○ 비교우위

- 브라질 경제성장을 견인하는 상파울로 주에 인접하여 브라질 경제 성장의 확산효과의 혜택을 입을 가능성이 높은 지역에 위치

- Parana 강에 근접하여 향후 수로 활용의 가능성이 높음. 수로를 이용할 경우 시간은 3-4일 소요되지만, 총 비용은 40% 절감 가능함. 수로는 최근 브라질 정부가 수송비용의 절감, 도로혼잡의 회피, 탄소배출량 감소 등을 위해 새로이 개발하는 분야임.

- 참고로 Parana 강의 waterway 개선을 위해 중앙정부가 3년간 10억 헤알을 투자하였으며, Mato Grosso 주에서도 같은 금액을 투자하여 총 20억 헤알을 투자하여 수로 개발을 진행 중임.

- 파라과이, 볼리비아 등이 서쪽으로 인접하여 이들 국가와의 교역을 통한 성장 기회를 모색하는 것이 필요

- Bataguassu EPZ는 5명의 투자자가 투자한 EGEZPE라는 특수목적회사에 의해 개발되고 운영될 예정임. 민간에 의해 개발되고 운영되기 때문에 공공부문에 비해 효율성이 높을 것으로 기대함. 브라질은 브라질 비용이라 불리는 관료적인 행정의 비효율이 많이 지적되고 있음.

- 정부로부터 허가를 받았고, 현재 토지매입 완료, 인프라 건설 공사 추진 중. 2년 정도 후에 open할 것을 계획으로 추진 중. 만약 투자자가 확실하게 확보되면, 1년 후에도 open할 수 있도록 준비 중.

- Mato Grosso do Sul 주 정부, Bataguassu 시 정부의 적극적인 지원 하에 개발이 진행 중임.

(4) 조사결과 공유 및 향후 연구방향 논의

○ 리오 데 자네이루에 있는 BNDES(브라질 산업개발은행) 본부에 마련해 둔 MDIC 장관 집무실(리오에 방문할 경우 활용하는 사무실)에서 한국 연구진과 SE/CZPE 팀과 미팅

○ 주요 논의 내용

- 연구진(브라질 공무원 대동)의 조사결과, 이를 바탕으로 작성한 SWOT 분석 등에 대해 상호 의견을 교환하고 점검

- 향후 연구방향에 대해 논의하고 연구 목차를 잠정적으로 설정