

## 2012 APEC 제1차 SOM 계기 산하 위원회 회의 및 실무그룹회의 참석

- 최현경 부연구위원(산업경제연구센터)

### 1. 출장 개요

(1) 출장자 : 최현경 부연구위원(산업경제연구센터)

(2) 출장기간 : 2012년 2월 10일(금) ~ 2월 13일(월) (3박 4일)

(3) 출장지역 : 러시아(모스크바) 세계무역센터

### (4) 출장목적

- 2012년 APEC 제1차 고위관리회의(SOM) 계기 산하 위원회 회의 및 실무그룹회의 개최
  - SOM 기간 중 2012.2.11(토)에는 뉴질랜드 주관 규제수렴워크샵이 열릴 예정으로,
  - 우리나라는 멕시코, 호주, 러시아 등과 함께 공동 후원국임.
- 국무총리실 경제규제관리관실 김지영 사무관으로부터 2012. 1. 13(금) 협조 요청을 받아 위 워크샵에 전문가 자격으로 참석하여
  - 우리나라의 규제개혁 추진체계 및 시장경쟁원리 도입 현황, 규제 국제협

- 력방안에 대해 연구, 검토하여
- 우리나라가 적극적으로 워크샵에 참여하는 것을 협조할 예정임.

## 2. 회의개요

- 일시 및 장소 : 2012. 2. 10(금)~2. 13(월),  
러시아 모스크바 세계무역센터
- 참석자 : 최현경 외 3인  
(국무총리실) 박장호국장 경제규제관리관  
김지영사무관 경제규제심사3과  
(외교통상부) 강정실 경제공동체과 2등 서기관

## 3. 주요 논의내용

### □ APEC 주요 회원국의 규제개혁 사례 발표

- 한국(박장호 국무총리실 경제규제관리관)은 규제개혁 추진배경 및 체계를 설명하고, 규제개혁의 주요전략 및 대표적 사례를 소개
  - 핵심적인 규제개혁 추진체계로, 민관합동 심의기구인 규제개혁위원회 및 국가경쟁력강화위원회의 역할과 기능을 설명
  - 한국은 ①규제법정주의, ②규제등록, ③규제심사(규제영향분석), ④기존규제 정비(전략과제), ⑤이해관계자 의견수렴, ⑥규제개혁평가(만족도 조사) 등 6가지 전략을 통하여 기업친화적·민생친화적(Business-friendly & Life-friendly) 규제개혁을 추진하고 있음을 설명
  - 국내 규제 프레임 개선사례로 규제개혁위원회의 '농수산물 가격명령제도' 철회사례를, 국제 규제 프레임 개선사례로 통관절차 간소화를 위한 종합인증우수업체(AEO; Automatic Economic Operator) 도입사례를 소개
- 러시아(Vladimir Salamatovr 산업무역부 차관)는 벨라루스, 카자흐스탄과의 기술규제(technical regulation) 통합사례를 소개하면서, 법 기반 마련

및 규제적용, 협약 준수여부 평가 등에 소요되는 시간을 감안한 점진적 규제통합이 필요하다고 언급

- 호주(Adrian Chippindale 재정 및 규제완화부 소속 모범규제국 사무차장)는 완벽한 국가경제(Seamless National Economy) 구축에 있어서, 규제가 기업운영이나 투자결정, 운용비용 등에 결정적 영향을 미치고 있음을 설명
  - 이에 대해 뉴질랜드(Peter Mumford 경제발전부 관리자)는 1965년 자유무역협정으로 시작된 뉴질랜드-호주간 단일경제시장(Single Economic Market) 구축 경과를 소개하면서, 양국은 생산성 및 경쟁성 제고, 경제적 통합 등을 위하여 공동연구 등을 통해 지속적으로 협의해 나갈 계획임을 언급
- 멕시코(Alfonso Carballo 규제개선연방위원회 위원장)는 정부지출, 소비, 민간투자가 감소하여 재정·화폐정책의 실효성이 낮아지면서, 규제정책은 특히 개발도상국에서 경제성장을 견인할 수 있는 최선의 방법임을 언급
  - 멕시코는 2011~12년간 규제향상 프로그램 (Regulatory Improvement Program)을 실시하고 있고, 이를 통해 2012년 규제비용의 25%(GDP의 1.2% 수준)를 감소시켜 나갈 것임을 소개
- 칠레는 한국, 멕시코 등의 우수한 규제개혁 시스템에 관심을 보이며, 시스템 구축이 미진한 회원국이 선진국에 진입할 때 발전단계별로 단계적 규제전략을 취할 필요성이 있는지 질문
  - 이에 대해 한국은 각국의 정치적·문화적 특성을 고려하여 자국에 적합한 규제영향분석, 이해관계자 의견수렴 등의 규제개혁 절차를 마련해야 하며, 필요한 경우 적극 협조하겠다고 답변(경제규제관리관)

#### □ 규제 관련 국제협력 방안 논의

- APEC 회원국간 무역 활성화 및 경제성장에 결정적인 역할을 할 수 있

는 규제 국제협력의 내실화 방안에 대해서도 논의

- ABAC(David Dodwell 홍콩-APEC 무역정책그룹 총책임자)은 규제는 경제가 원활하게 기능하기 위한 필수요소이므로, 지역경제통합을 촉진하기 위해서는 규제수렴이 결정적인 역할을 할 수 있을 것임을 강조
  - 회원국간 비일관적인 규제로 인한 무역장벽을 제거하기 위하여 ABAC에서 개발한 규제 프레임워크를 소개하고, 상이한 규제로 인한 불필요한 비용을 방지하기 위하여 노력해줄 것을 당부
- 뉴질랜드(Peter Mumford 경제발전부 관리자)는 규제협력을 위한 정책수단(Regulatory Cooperation Tool Kit)을 소개
  - 기업과 국민의 순응비용 감소, 무역장벽 제거, 정책과 규제의 효과성 증진, 정부역량 강화 등을 위해서는 규제협력이 매우 중요한 역할을 하고 있음을 언급
  - 규제협력 정책수단은 협력 목적의 명확성, 다양한 선택권의 보장, 실증 분석 및 판단기준(확실성, 영향력, 유연성, 실현가능성) 등 3가지 요소로 구성되어 있으며, APEC 회원국이 이를 활용하여 규제협력 강화에 힘써 줄 것을 당부
- 미국(Alex Hunt 연방예산관리국 정보정책 지점장)은 국제 규제협력이 부당한 무역장벽을 규명하는 가장 효과적인 방법이며, 그간 APEC에서 논의되어온 모범규제 관행\*은 자국의 규제성과를 개선할 뿐 아니라 규제협력을 증진시켜 개방적·경쟁적·역동적 시장경제를 발전시킬 것임을 주장
  - \* 규제의 국내조정(Internal Coordination of Regulatory Work), 규제영향분석(Regulatory Impact Assessment), 공공협의(Public Consultation Mechanisms)
- 멕시코는 라틴아메리카 규제 거버넌스의 선도국가로서 표준화·단순화된 규제설계를 위하여 노력하고 있으며, 이러한 노력을 통해 경쟁을 증진하고 국제무역을 촉진할 수 있을 것이라고 언급

- 칠레, 파푸아뉴기니, 태국 등은 규제 컨버전스 및 통합(coherence) 관련 하여 통합가능성 및 통합정도에 대하여 문제를 제기
  - 이에 대해 한국은 경제자유구역 세제 혜택, 수도권 규제 등 현재 규제수렴·통합의 원칙에 부합하지 않는 사례도 있다고 언급하면서,
  - 개별국가 차원에서 규제비용·편익, 사회후생 등을 종합적으로 고려하여 적정 수준의 통합정도를 연구해야 하며, APEC 회원국간 최적의 통합수준을 모색하기 위한 노력이 필요하다고 답변(경제규제관리관)

□ 규제영향분석(RIA; Regulatory Impact Analysis) 내실화 방안 논의

- 호주는 규제영향분석(RIA) 담당자에 대한 체계적 훈련의 필요성을 강조하면서, APEC에서 'RIA 목적, 모범규제 원칙, RIA 구성요소, RIA 예시, RIA 연습' 등의 내용으로 교육을 실시하고 있음을 언급
  - RIA를 실시하고 있지 않거나 교육이 필요한 경우, RIA 교육과정(규제영향분석서 평가, 담당기관의 역할 정비, 이해관계 규명 등)에 적극 참여해 줄 것을 당부

3. 정책적 시사점

- 뉴질랜드가 우리나라의 「규제수렴 워크숍」 공동후원을 요청하는 등 우리나라 규제개혁 과정이 국제사회에서 긍정적 사례로 평가
- 현재 APEC 각국은 기술규제 및 각종 표준 관련 장벽을 낮춰 기업의 비용을 절감하고 지역의 경제적 통합을 강화해야 한다는 점에 대하여 공감하고 있는 상황
  - 다만 일부 규제 품질이 낮은 개도국을 중심으로 규제수렴이 자국에 부담으로 작용할 것에 대한 우려가 있어, 향후 APEC에서 이와 관련된 논의가 지속될 것으로 예상

- 규제협력 확대의 필요성은 인정하되, 모든 국가의 규제를 '통일'시키는 것이 아닌 규제의 '조화'의 관점에서 논의되어야 한다는 점을 명확히 인식할 필요
- 규제영향분석(RIA)는 입법과정에서의 이해관계자 참여 및 투명성 확대에 기여하고 규제품질을 제고하여, 국가간 무역 증대 및 경제성장 촉진에 기여하는 주요수단으로 지속적으로 강조
- 이미 규제영향분석을 실시하고 있는 우리나라도 다른 회원국의 사례를 참조하여 RIA 개선을 위해 노력할 필요

#### 4. 향후 조치사항

- 향후 APEC 회원국과의 국제협력 증진과 관련하여 우리나라도 아시아 개도국을 대상으로 한 규제개혁 경험 전수 등을 통해 적극적으로 참여할 필요
- 향후에도 APEC에서 지속적으로 강조될 규제수렴 및 국제협력과 관련된 논의동향을 파악하고 필요시 적절히 대응할 필요