
**“주요국의 핵심 산업별
산업지원정책 분석 연구”
[최종보고서]**

2019. 11.

제 출 문

대한무역투자진흥공사 사장 귀하

본 보고서를 “주요국의 핵심산업별 산업지원정책 분석 연구” 용역 과제의 최종보고서로 제출합니다.

2019년 11월

산업연구원 원장 장 지 상



연 구 진

<연구 책임자>

산 업 연 구 원	선임연구위원	고 준 성
-----------	--------	-------

<연구 참여자>

산 업 연 구 원	선임연구위원	고 준 성
-----------	--------	-------

산 업 연 구 원	선임연구위원	이 항 구
-----------	--------	-------

산 업 연 구 원	선임연구위원	홍 성 인
-----------	--------	-------

산 업 연 구 원	연구위원	신 윤 성
-----------	------	-------

산 업 연 구 원	부연구위원	이 재 윤
-----------	-------	-------

산 업 연 구 원	부연구위원	양 주 영
-----------	-------	-------

산 업 연 구 원	전문연구원	김 양 팽
-----------	-------	-------

< 목 차 >

제1부 분석을 위한 기초	1
1. 연구의 배경과 필요성 및 범위	1
(1) 연구의 배경	1
(2) 연구의 필요성	2
(3) 연구의 범위	3
2. WTO체제 하에서 회원국의 보조금을 둘러싼 분쟁 현황	4
3. WTO 회원국 산업지원정책의 WTO규범과의 합치성 검토를 위한 분석 틀	6
(1) 조사 대상국의 산업지원정책 프로그램별 WTO협정과의 합치 성 검토 방법	6
(2) 회원국 정부의 개별 지원조치의 WTO보조금협정과의 합치성 검토를 위한 종합 평가표	11
제2부 일본의 핵심산업별 산업지원정책 분석	13
제1장 일본의 산업정책 하에서의 산업지원정책 운영 체계 13	
제1절 일본의 산업정책 개요	13
제2절 일본의 산업지원정책[보조금] 제도 일반	21
1. 일본에서의 보조금 개념	21
2. 일본에서의 산업보조금제도의 의의	25
3. 일본에서의 제조업 전반을 대상으로 한 보조금	29
제3절 일본의 산업지원정책[보조금] 운영 체계	52
(1) 일본의 철강재 포함 소재산업 R&D 지원 체계	52
(2) 일본의 ICT산업 R&D 지원정책 운영체계	55
제2장 일본의 핵심 산업별 산업지원정책 조사 및 분석 ..	58
1. 개요	58

(1) 일본의 5대 핵심산업별 주요단체(협회) 및 정부 산하 공공기관 정보 현황 및 한계	58
(2) 일본 정부의 소관 부처별 산업지원정책의 특징	61
2. 일본의 조선산업 지원정책	63
(1) 일본의 조선산업 주무부서	62
(2) 일본 조선산업 지원정책 기본 방향 및 목표와 주요 지원 내용	62
(3) 일본의 최근 조선산업 지원 관련 예산 및 사업 개요	68
3. 일본의 자동차산업 지원정책	73
(1) (차세대) 자동차 기술개발 지원 전략	73
(2) (차세대) 자동차 보급 확산을 위한 지원 전략	79
4. 일본의 철강·금속 및 소재산업 지원정책	82
(1) 일본의 철강·금속 및 소재산업 주무 부서	82
(2) 일본의 신구조재료 등의 기술개발 지원	83
(3) 일본의 철강산업지원정책	91
(4) 일본의 금속소재산업 지원	95
5. 일본의 에너지산업지원정책	113
(1) 일본의 에너지산업 주무부서	113
(2) 일본 에너지정책의 추진 배경 및 기본 방침	113
(3) 일본의 에너지산업 지원정책	115
6. 일본의 ICT산업 지원정책	125
(1) ICT 산업의 정의 및 범위	125
(2) 일본의 IT정책의 방향 및 근거법	126
(3) 일본에서의 IT산업 주무 부서	128
(4) 일본의 ICT산업 지원 사업	135
제3장 일본의 산업지원정책의 WTO 통보 현황 및 논의 분석	140
1. 일본의 WTO 통보 보조금 개관	140
2. 일본의 조선산업 관련 통보 보조금	141

(1) 조선산업 보조금 통보 현황	141
(2) 일본의 조선산업 보조금 WTO 통보 조치 개요 및 분석 ..	140
3. 일본의 자동차산업 관련 통보 보조금	145
(1) 자동차산업 보조금 통보 현황	145
4. 일본의 철강 및 비철금속산업 관련 통보 보조금	146
(1) 철강 및 비철금속산업 보조금 통보 현황	146
5. 일본의 에너지산업 관련 통보 보조금	147
(1) 에너지산업 보조금 통보 현황	147
(2) 일본의 에너지산업 보조금 WTO 통보 조치 개요 및 분석	147
6. 일본의 ICT산업 관련 통보 보조금	165
(1) ICT산업 보조금 통보 현황	165
(2) 일본의 ICT산업 보조금 WTO 통보 조치 개요 및 분석 ..	166
제4장 일본의 산업지원정책 프로그램 및 운영의 통상법적	
근거 검토	170
1. 조선업	171
(1) 일본의 WTO 통보 조선업에 대한 보조금	171
(2) 일본의 WTO 비통보 조선업에 대한 보조금	174
(3) 특징 및 평가	175
2. 자동차산업	176
(1) 일본의 자동차산업 관련 보조금 특징 및 평가	176
3. 철강 및 비철금속산업 (소재산업 지원 조치 포함)	177
(1) 일본의 철강 및 비철금속산업 보조금 관련 특징 및 평가	177
4. 에너지산업	178
(1) 일본의 WTO 통보 에너지산업에 대한 보조금	178
(2) 일본의 WTO 비통보 에너지산업에 대한 보조금	187
(3) 특징 및 평가	188
5. ICT산업	190
(1) 일본의 WTO 통보 ICT산업에 대한 보조금	190
(2) 일본의 WTO 비통보 ICT산업에 대한 보조금	195

(3) 특징 및 평가	195
-------------------	-----

제3부 미국의 핵심산업별 산업지원정책 분석 ... 198

**제1장 미국의 산업정책 하에서의 산업지원정책 운영 체계
198**

제1절 미국의 산업정책 개요 198

1. 미국 산업정책의 연혁 198
2. 산업정책의 정의 및 범위와 수행 방식에 관한 논의: 미국과 일본 양국 간 비교를 중심으로 200
3. 미국에서의 산업정책론 전개: 일본 산업정책과의 비교 관점 포함 203

제2절 미국의 산업지원정책[보조금] 제도 일반 205

1. 미국에서의 산업지원정책에 대한 인식 변화 205
2. 미국에서의 산업(지원)정책의 과제 및 수단에 대한 논의 207
3. 미국 연방정부의 산업(지원)정책 209
 - (1) 산업(지원)정책의 변천 및 지원 프로그램의 유형 209
 - (2) 산업(지원)정책의 목표로서 혁신을 통한 산업경쟁력 강화를 위한 최근의 법·정책의 발전 230
 - (3) 혁신 창출을 통한 산업경쟁력 강화를 위한 산업지원 대응 사례 및 프로그램 233
 - (4) 연방정부 산업(지원)정책의 운영상 특징 236
4. 미국 州정부의 산업(지원)정책 240
 - (1) 독립채산, 고용에 대한 책임 240
 - (2) 기업가적 지방정부 241
 - (3) 州別로 다양한 산업지원정책 241

제3절 미국 산업(지원)정책의 핵심 수단으로서 R&D 정책 · 242

1. 미국의 R&D지원 법·정책의 최근 발전 242
2. 미국의 R&D 지원 예산 동향 및 추이 247

제2장 미국의 핵심 산업별 산업지원정책(프로그램) 조사 및 평가	253
1. 미국의 조선산업 지원정책	253
(1) 미국의 조선산업 관장 부처	253
(2) 미국의 조선산업 지원정책 현황 및 평가	254
2. 미국의 자동차산업 (지원)정책 현황 및 평가	260
(1) 미국 자동차산업 지원정책 1기: WTO 출범 전후 시기	260
(2) 미국의 자동차산업 지원정책 2기: 세계 금융위기 전후 시기	263
(3) 미국의 자동차산업 통상정책	269
(4) 평가	269
3. 미국의 철강 및 비철금속산업 지원정책 현황 및 평가	271
(1) 철강산업	271
(2) 비철금속산업	273
(3) 특징	274
4. 미국의 에너지산업 지원 정책 현황 및 평가	275
(1) 미국의 에너지산업 정책 개요	275
(2) 미국의 에너지산업 지원정책 현황 및 평가: 재생 에너지를 중심으로	280
5. 미국의 ICT산업 지원정책 및 제도 현황과 평가	285
제3장 미국의 자국 산업지원정책[보조금]의 WTO 통보 현 황 및 평가	291
1. 미국의 WTO 통보 보조금 현황 및 평가	291
2. 미국의 조선산업 통보 보조금 현황 및 특징	292
3. 미국의 자동차산업 통보 보조금 현황 및 평가	295
4. 미국의 철강 및 비철금속산업 통보 보조금 현황 및 평가	304
5. 미국의 에너지산업 통보 보조금 현황 및 평가	307
(1) 미국의 에너지산업 통보 보조금 현황	307
(2) 에너지산업 통보 보조금 사례	309

(3) 특징 및 평가	311
6. 미국의 ICT산업 통보 보조금 현황	313
제4장 미국의 산업지원정책 프로그램 및 운영의 국제규범	
과의 합치성 검토	314
1. 조선업	315
(1) 미국의 WTO 통보 조선업에 대한 보조금	315
(2) 미국의 WTO 비통보 조선산업에 대한 보조금 관련	318
(3) 특징 및 평가	323
2. 자동차산업	324
(1) 미국의 WTO 통보 자동차산업에 대한 보조금	324
(2) 미국의 WTO 비통보 자동차산업에 대한 보조금 관련	344
(3) 특징 및 평가	353
3. 철강 및 비철금속산업	357
(1) 미국의 WTO 통보 철강 및 비철금속산업에 대한 보조금 관 련	357
(2) 특징 및 평가	362
4. 에너지산업	363
(1) 미국의 WTO 통보 에너지산업에 대한 보조금 관련	363
(2) 미국의 WTO 비통보 에너지산업에 대한 보조금 관련	371
(3) 특징 및 평가	375
5. ICT산업	378

제4부 종합 평가 및 시사점

1. 일본과 미국의 핵심 산업별 산업지원정책의 국제규범 합치성 평 가	379
(1) 일본의 핵심 산업별 산업지원정책의 국제규범 합치성 관점 에서의 특징 및 평가와 정책적 시사점	379
(2) 미국의 핵심 산업별 산업지원정책의 국제규범 합치성 관점에	

서의 특징 및 평가와 정책적 시사점	386
2. WTO에서의 회원국 보조금 정책 논의 현황 및 대응	395
(1) 논의 배경	395
(2) EU의 공정무역규칙 수립을 위한 WTO 보조금협정 개선 제안 및 검토	396
3. 일본의 한국 조선산업지원정책에 대한 WTO 제소 등 대응과 시사점	400
(1) 일본 선박 관련 단체의 한국 조선산업정책 보고서 개요	400
(2) 일본 국토교통성의 한국 정부에 의한 조선산업 지원 관련 OECD 포럼에서의 문제 제기	409