

최종보고서

산업 및 일자리 연계를 통한 지역혁신성장 완성도 제고

2019. 10.

 **KIET** 산업연구원
Korea Institute for Industrial
Economics & Trade

국가균형발전연구센터

제 출 문

국가균형발전위원회 위원장 귀하

본 보고서를 「산업 및 일자리 연계를 통한 지역혁신성장 완성도 제고」
연구용역의 최종보고서로 제출합니다.

2019. 10.

산업연구원 원장 장 지 상

연구진

| | | | |
|------|-------------|--------|-------|
| 연구책임 | 국가균형발전연구센터장 | 선임연구위원 | 김 선 배 |
| | 지역정책실장 | 연구위원 | 송 우 경 |
| | 지역산업·입지실 | 연구원 | 하 정 석 |

- 목 차 -

| | |
|--|----|
| I. 서론 : 연구의 배경과 목적 | 1 |
| II. 최근의 여건변화와 지역혁신 정책모형 구상 | 3 |
| 1. 산업발전 여건변화와 지역산업 동향 | 3 |
| 2. 4차 산업혁명 시대의 지역산업 발전여건과 육성방향 | 5 |
| 3. 우리나라 지역산업경제 현황과 문제점 | 9 |
| 4. 지역산업 정책의 기본 방향 및 추진 전략 | 13 |
| 5. 스마트 지역혁신 정책모형과 정책과제 | 17 |
| III. 지역산업 체질개선을 위한 지역산업의 육성방안 | 21 |
| 1. 우리나라 지역산업의 이슈 | 21 |
| 2. 지역산업정책의 전개과정과 문제점 | 32 |
| 3. 지역산업 정책 패러다임 전환의 필요성 | 36 |
| 4. 향후의 정책 방향 | 40 |
| IV. 지역주도 혁신성장을 위한 혁신클러스터 제고방안 : 지역기술인력 정책을 중심으로 | 47 |
| 1. 지역기술인력 정책의 중요성 | 47 |
| 2. 지역기술인력정책 현황 및 문제점 | 48 |
| 3. 지역 기술인력 정책 재정비 방향 | 56 |
| V. 지역의 고용위기 분석 및 대응전략 모색 : 청년일자리 정책사례를 중심으로 | 62 |
| 1. 청년 일자리 정책의 중요성 | 62 |
| 2. 우리나라 청년실업의 현실과 특징 | 64 |
| 3. 지역 청년일자리 문제의 시급성 | 68 |
| 4. 한국 청년실업의 구조적 문제 | 70 |
| 5. 지역 청년일자리 창출방안 | 74 |
| 참고 문헌 | 82 |

- 표 목 차 -

| | |
|---|----|
| <표 II-1> 권역별·기간별 GRDP 및 제조업 부가가치 증가율 | 11 |
| <표 II-2> 권역별 노동생산성의 변화율 구조 분석(2010~2016년) | 12 |
| <표 III-1> 연도별 신생기업수 및 종사자 수 | 23 |
| <표 III-2> 지역별 정부 지원기관 지표 및 순위 | 24 |
| <표 III-3> 창업투자회사의 지역별 분포 | 25 |
| <표 III-5> 엑셀러레이터 등록현황(2019. 3월 기준) | 26 |
| <표 III-6> 기업부설연구소의 지역별·기업규모별 분포(갯수) | 29 |
| <표 III-8> 기업부설연구소의 지역별·기업규모별 분포(학위별 인원) | 30 |
| <표 IV-1> 17개 지역 특화산업(2018) | 52 |

- 그림 목 차 -

| | |
|--|----|
| 〈그림 II-1〉 4차 산업혁명의 분야별 영향 | 5 |
| 〈그림 II-2〉 파이프라인과 플랫폼 경제의 가치사슬 구조 변화 | 6 |
| 〈그림 II-3〉 초광역 공간단위 위계별 중앙정부의 지역사업 역할 분담(안) | 13 |
| 〈그림 II-4〉 전북 혁신생태계 구축을 위한 타깃산업 선정(안) | 14 |
| 〈그림 II-5〉 기업지원 플랫폼과 EDP 기반의 상시적 사업발굴 시스템 | 15 |
| 〈그림 II-6〉 한국형 스마트 지역혁신 정책모형 | 19 |
| 〈그림 III-1〉 지역별 스타트업 분포 | 27 |
| 〈그림 III-2〉 SIMS 통계를 활용한 수도권-비수도권 간 혁신격차분석 결과 | 28 |
| 〈그림 III-3〉 지역혁신체계의 주요 구조와 추진체계 | 33 |
| 〈그림 III-4〉 지역특화산업의 주요 개편방향 | 41 |
| 〈그림 III-5〉 지역특화사업의 주요 사업구조 | 42 |
| 〈그림 III-6〉 지역기업생태계 | 43 |
| 〈그림 III-7〉 지역혁신플랫폼 개념도 | 44 |
| 〈그림 III-8〉 스마트 헬스케어 실증특구 (예시) | 45 |
| 〈그림 IV-1〉 산업기술인력의 수도권과 비수도권의 비중 추이 | 48 |
| 〈그림 IV-2〉 기술인력 직무그룹별 매칭 대학 개념 | 50 |
| 〈그림 IV-3〉 지역산업과 지역대학 연계 분석 사례 | 51 |
| 〈그림 IV-4〉 국가 기술인력 의제와 지역 기술인력 의제의 순환고리(개념도) | 53 |
| 〈그림 IV-5〉 스마트기술에 의한 생산시스템의 변화와 인적자원 수요의 변화 | 57 |
| 〈그림 IV-6〉 기술인력정책, 대학정책, 직업훈련정책과 대학의 관계 | 59 |
| 〈그림 IV-7〉 지역 대학 및 기술인력 관련 투자 구조 | 60 |
| 〈그림 IV-8〉 패러다임 전환의 의미: 문제해결에서 문제정의로의 전환 | 61 |

