

용역과제

---

# 광양만권경제자유구역 중장기 발전전략 수립

---

<최종보고서>

2018. 11.

# 제 출 문

광양만권경제자유구역청장 귀하

본 보고서를 『광양만권경제자유구역 중장기 발전전략 수립』 연구용역의 최종보고서로 제출합니다.

2018. 11.

산업연구원 원장 장지상

# 연구진

산업연구원	연구위원(과제 책임자)	김정홍
	연구위원	송우경
	연구위원	이상호
	부연구위원	정윤선
	연구원	서정현
강원대학교	교수	정성훈
충북연구원	선임연구위원	윤영한
LH토지주택연구원	연구위원	장인석
광주·전남연구원	책임연구위원	오병기

## < 목차 >

제 I 장 계획수립의 개요 .....	1
1. 계획의 필요성 및 목적 .....	1
2. 계획의 범위 및 방법 .....	2
(1) 계획의 범위 .....	2
(2) 계획의 추진방법 .....	3
3. 계획의 주요내용 .....	4
4. 계획의 활용방안 .....	7
제 II 장 대내외 여건 분석 .....	8
1. 우리나라 경제·산업 구조의 변화 .....	8
(1) 4차 산업혁명 도래에 따른 ICT 중심의 산업·기술 융합 .....	8
(2) 저성장 기조의 고착화 .....	10
(3) 고용없는 성장과 일자리 부족 지속 .....	13
(4) 지식기반산업 중심의 혁신성장전략 중요성 대두 .....	15
(5) 선진국의 보호무역 강화 .....	17
(6) 시사점 .....	19
2. 우리나라 7개 경제자유구역별 여건 및 특성 비교 .....	23
(1) 경제자유구역의 경쟁력 수준 .....	23
(2) 우리나라 경제자유구역별 비전, 목표, 유치업종 비교 .....	26
(3) 투자유치 지원제도 .....	28
3. 정부의 경제자유구역 기본계획 변경(안) .....	30
(1) 비전 및 전략 .....	30
(2) 신산업·서비스업 중심 투자 확대 .....	31
(3) 기업육성을 위한 프로그램 및 인센티브 제공 .....	34
(4) 경제특구 통합 및 차별화 추진 .....	36
(5) 투자유치 다변화 .....	38
(6) 일자리 창출효과 제고 .....	39
(7) 우수인재가 모이는 정주환경 조성 .....	40
(8) 경자구역 협업 플랫폼 구축 .....	42
4. 전남·경남의 지역산업육성 전략과의 연계 강화 .....	43
(1) 사업별 목표 .....	43
(2) 육성전략 .....	44

(3) 지역산업육성사업의 광양만권 접목 방안 .....	46
제Ⅲ장 광양만권경제자유구역 현황 분석 .....	48
1. 개발의 목표와 방향 .....	48
(1) 제1단계 개발계획(2004-2010)의 목표와 방향 .....	48
(2) 제2~3단계 개발계획(2011-2020)의 목표와 방향 .....	49
(3) 지구단위별/단계별 개발계획 .....	51
2. 산업인프라 및 입지여건 .....	61
3. 투자유치 현황 분석 .....	68
(1) 국내 및 전남의 투자유치 현황 .....	68
(2) 광양만권경제자유구역 투자유치 현황 .....	73
4. 문제점 및 개선방향 .....	84
(1) 투자유치 관련 문제점 .....	84
(2) 투자유치 관련 개선방향 .....	86
제Ⅳ장 비교우위 확보를 위한 발전전략 수립 .....	90
1. 현행 발전전략 점검 및 SWOT분석 .....	90
(1) 현행 발전비전 및 발전전략 점검 .....	90
(2) GFEZ SWOT분석 .....	92
2. 비교우위 및 차별화 방향 설정 .....	93
(1) 해외 벤치마킹 사례조사 .....	93
(2) 차별화 방향 설정의 전제조건 및 고려사항 .....	109
3. 새로운 발전비전, 목표 및 전략 수립 .....	111
(1) GFEZ 발전과 관련된 국내외 여건 변화 .....	111
(2) 비전2027의 기본 구상 .....	115
(3) 새로운 발전전략 수립 .....	120
제Ⅴ장 중점 유치업종 및 지구별 특화업종 조정 .....	135
1. 최근 5년간('10~'15) 광양만권 주요 산업의 변화 분석 .....	135
(1) GRDP 및 주요 산업별 분포 현황 .....	135
(2) 주요 산업별 비교우위(특화도·성장성) 분석 .....	141
(3) 기존 지구별·산단별 유치·입주업종 현황 분석 .....	145
(4) 기존 지구별·산단별 발전전략 점검 .....	148
(5) 기존 지구별/산단별 발전전략 개선방안 .....	152
2. 중점 유치업종의 조정 및 추가 .....	159

(1) 기존 중점 유치업종 변경 필요성 .....	159
(2) 중점 유치업종의 추가지정 및 수정(안) .....	164
(3) 지구별 특화방안 .....	172
제VI장 개발 활성화 및 자원조달 방안 .....	176
1. 경제자유구역 사업방식과 자원조달 방향 .....	176
(1) 대규모 개발사업에서의 사업주체 다양화 추세 .....	176
(2) 민간부문의 개발사업 참여유형과 특징 .....	177
(3) 조성방식 다각화 필요성 .....	179
2. 단계적 개발방식 도입 .....	182
(1) 단계적 개발방식 적용을 위한 전제조건 .....	182
(2) 단계적 개발방식의 유형과 GFEZ의 역할 .....	183
3. 민간재원 유치를 위한 자원조달체계와 실행전략 .....	192
(1) 개발사업에서의 자원조달 유형 .....	192
(2) 자원조달 다각화를 위한 주요 부동산금융기법 활용 .....	194
(3) SPC를 활용한 개발사업의 국내사례와 시사점 .....	200
(4) PF방식 개발사업의 국내사례와 시사점 .....	204
(5) SPC를 활용한 GFEZ 개발사업 실행전략 .....	209
(6) 민간재원 유치를 위한 선결과제 및 제도개선 방향 .....	217
4. GFEZ 내 산업단지의 문제점 및 경쟁력 강화방안 .....	219
(1) GFEZ의 산업단지 관련 당면 문제점 .....	219
(2) GFEZ 산업단지 경쟁력 제고방안 .....	227
제VII장 정책제언 .....	240
1. 국가정책과의 연계발전 방안 .....	240
(1) 국가혁신클러스터정책 추진동향 .....	240
(2) 전남 국가혁신클러스터와 연계한 발전방향 .....	242
2. 기업유치 및 지원기관 설립 방안 .....	246
(1) 기업유치 방안 .....	246
□ 차세대 2차전지 생태계 구축 .....	250
(2) 중점 유치업종 관련 기업을 위한 지원기관 설립 방안 .....	252
3. 광양만권경제자유구역청 활성화 방안 .....	256
(1) 국내 주요 경제자유구역청 거버넌스 현황 및 문제점 .....	256
(2) GFEZ 거버넌스 활성화 방안 .....	260

[부 표]	263
[참고문헌]	269